论习近平全面从严治党 思想的几个特点*

◎覃辉银

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,面对新形势下"建设一个什么样的党、怎样建设党"这一基本问题,以马克思主义理论为指导,立足党的建设实际,全面推进从严治党,提出了一系列新论述、新思想、新要求、新举措,形成了以全面从严治党为主要特色的党建思想。习近平全面从严治党思想具有一系列鲜明的特点,值得深入研究。

一、全面从严治党思想具有传承性

习近平全面从严治党思想与马克思主义经典作家和历届中央领袖的党建思想一脉相承。毛泽东同志分别于 1939 年和 1945 年提出的新民主主义革命时期党的"三大法宝"和党的"三大作风"、1981 年党的十一届六中全会概括的毛泽东思想"三个活的灵魂",至今仍然是我们党加强自身建设

^{*} 基金项目:广东省哲学社会科学"十三五"规划 2017 年度马克思主义研究 专项"习近平新时代中国特色社会主义思想的方法论研究"。

的优良传统和重要经验。中国共产党历来十分重视从政治思 想、干部队伍和纪律作风等方面加强自身建设。例如,强调 党性纪律,在干部选拔上坚持"五湖四海,任人唯贤"的原 则。"我们党从成立之日起、就高度重视党内政治生活、在 长期实践中逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联 系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为 主要内容的党内政治生活基本规范。"[1]毛泽东同志高度重视 党的思想理论建设、作风建设和干部队伍建设。邓小平同志 倡导解放思想、实事求是,推动了党的思想路线、政治路 线、组织路线的拨乱反正,他要求党的工作要围绕经济建设 大局,并强调任何一个领导集体都要有一个核心。江泽民同 志提出, 党的领导和党的建设都要体现时代性、把握规律 性、富于创造性,全面加强和改进党的建设特别是党的执政 能力建设,不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。胡 锦涛同志提出,坚持"科学执政、民主执政、依法执政", 以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线,推进党的建 设科学化。从理论探源上看, 习近平吸收了前几任党和国家 领导人的建党思想和管党治党的原则、制度、方法。其核心 是,坚持和发展中国特色社会主义,加强和改善党的领导, 巩固党的执政地位。习近平全面从严治党思想的传承性也反 映了其鲜明的政治性。

二、全面从严治党思想具有实践性

第一,从国际背景来看。国际秩序转型失衡,世界经济 复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧,全球治 理低效乏力。中国越来越接近世界中心,面对复杂多变的国际局势,快速发展的中国在外交领域面临不少问题和挑战,中国外交需要开拓目标和议题众多。中国如何积极展现大国担当,做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,积极推进构建新型大国关系、打造人类命运共同体、推进"一带一路",对党中央治国理政提出了新的要求。

第二,从国内形势来看。现阶段我国"进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期,我们面临的矛盾更加复杂,老问题与新问题交织,不同领域矛盾相互叠加"^[2]。执政党面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化。我们正在"进行伟大斗争",这些对治国理政提出了严峻的考验,执政党面临新的"考验"和"危险"。新时代中国共产党面临新的伟大历史使命。

第三,党自身的现实困境。党的建设方面还存在不少薄弱环节。党和国家内部存在的隐患,存在管党治党宽松软的状况,存在党员理想信念动摇、党的领导弱化、组织涣散纪律松弛、政治生态不纯正、党员干部脱离群众、腐败蔓延等现象,对干部重使用轻管理的现象大量存在。

全党要清醒认识到,我们党面临的执政环境是复杂的, 影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内 存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到 根本解决。当前反腐败斗争形势依然严峻复杂。要深刻认识 党面临的"四个考验"的长期性和复杂性、"四个危险"的 尖锐性和严峻性,坚持问题导向,保持战略定力,推动全面 从严治党向纵深发展。中国特色社会主义进入新时代,必须 坚定不移全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平。总之,习近平全面从严治党思想的实践性,指的是其理论的问题导向性、现实针对性。

三、全面从严治党思想具有真理性

对于中国共产党来说,需要把握的建党治党规律包括: (1) 先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性。(2) 以 马克思主义为指导,坚持社会主义道路,用新时代中国特色 社会主义思想武装全党, 在继承和创新中推进党的建设, 是 建党治党的根本原则。(3)中国特色社会主义最本质的特征 是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中 国共产党领导、党是最高政治领导力量。(4) 办好中国的事 情,关键在党。"四个伟大"紧密联系、相互贯通、相互作 用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。(5)打 铁必须自身硬、坚持全面从严治党。全面从严治党、核心是 加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。(6)党 要管党首先要从党内政治生活管起,从严治党首先要从党内 政治生活严起。(7) 坚定理想信念,补足精神之钙。(8) 牢 固树立"四个意识", 坚决维护党中央权威。(9) 坚持把纪 律挺在前面,严明政治纪律和政治规矩。(10)从严治吏, 培养洗拔党和人民需要的好干部。(11)作风建设永远在路 上。(12)以零容忍态度惩治腐败。(13)加强党内监督, 发挥巡视利剑作用。(14)落实全面从严治党主体责任。 (15) 从严治党、改革创新、不断从实践中汲取经验、与时 俱进地"建设伟大工程",是增强党的生机和活力的强大动

力和必然选择。党的十八大以来,全面从严治党的一系列理 论、政策都是围绕着上述规律展开的。习近平全面从严治党 思想遵循马克思主义执政党建设规律。

四、全面从严治党思想具有系统性

全面从严治党,基础在全面,至少包含四个层面的要 求:一是内容全囊括无死角,涵盖党的思想建设、组织建 设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域,"五位 一体"协调推进从严治党、坚持思想建党、组织建党、制度 治党紧密结合,把党的建设各方面都管起来。二是主体全覆 盖全动员,就是管全党、治全党,面向所有党员和党组织, 覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门, 重点是抓住 关键少数。从党中央到党的各级组织都必须贯彻从严治党要 求,负起管党治党的责任:不仅领导干部要落实管党治党主 体责任,而且从领导干部到一般党员都必须按照从严治党的 要求履职尽责。三是机制全运行无漏洞、严明党的纪律、把 党内法规与宪法法律结合起来, 把党内监督同国家监察、人 民群众监督结合起来,完善管党治党体制机制,确保以党规 党法、党的制度体系为关键的治党机制全面有效运行。四是 过程全周期不松懈,全面从严治党永远在路上,经常抓和反 复抓,坚持到底,通过各种方式使从严治党常态化、制度 化。10 月 19 日,中纪委副书记杨晓渡向媒体介绍十八大以 来全面从严治党取得的重大成效:一是实现思想建党和制度 治党相结合,党内政治生活呈现出新气象。二是锲而不舍地 落实中央八项规定精神,以党的作风转变引领社会风气变 革。三是强化党内监督,巡视利剑作用彰显,实现一届任期全覆盖。深化纪律检查体制改革,推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。四是全面加强纪律建设,推动管党治党从"宽松软"走向"严紧硬"。五是坚持"老虎""苍蝇"一起打,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。六是坚持依规治党,完善党内法规体系,制度的笼子越扎越牢。所以,习近平全面从严治党思想是一个宏大的思想体系,具有完整性、全面性和严密性。

五、全面从严治党思想具有创新性

习近平把全面从严治党纳入"四个全面"战略布局,上 升到治国理政顶层设计的高度,把管党治党的重要性提升到 了一个新境界,制定了全面从严治党的部署和要求。从严治 党思想和实践还有许多具体创新内容:以一系列学习教育实 践活动,除"四风"之害、补精神之"钙"。要求把纪律挺 在前面,深化了党的纪律建设概念。严明政治纪律和政治规 矩,净化党内政治生态。界定了"好干部"的标准,端正用 人导向。抓"关键少数"。坚持思想建党和制度治党紧密结 合。扎好制度笼子,"打虎""拍蝇""猎狐",坚决惩治腐 败,全覆盖、零容忍、无禁区。实行巡视制度常态化,多种 形式,纵深覆盖。要求各级各部门党委(党组)把抓好党建 作为最大的政绩,作为重大政治责任,明确"一岗双责"。 党委书记作为第一责任人,要担负起全面从严治党的政治责 任。抓党建促脱贫攻坚。加强纪检监察机关自身建设,严格 队伍管理,践行忠诚干净担当。十九大报告提出了新时代党

的建设总要求, 指明党的建设的根本方针、主要思路、总体 布局、总体目标。提出:打铁必须自身硬;坚持和加强党的 全面领导,坚持党要管党、全面从严治党;全面推进党的政 治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设, 把制 度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争。第一次把党的政治 建设纳入党的建设总体布局,把党的政治建设摆在首位。第 一次把纪律建设列入党的建设总体布局中, 重点强化政治纪 律和组织纪律。强调用新时代中国特色社会主义思想武装全 党。第一次提出全面增强八个方面的执政本领。党的十九大 修改党章,有利于保证党的思想统一和行动一致。十九大报 告强调要坚持无禁区、全覆盖、零容忍、坚持重遏制、强高 压、长震慑,坚定不移惩治腐败,夺取反腐败斗争压倒性胜 利。强化党内监督,构建完善党和国家的监督体系。党的十 九大报告提出,推进反腐败国家立法,建设覆盖纪检监察系 统的检举举报平台:制定国家监察法,依法赋予监察委员会 职责权限和调查手段,用留置取代"两规"措施。10月底, 中共中央办公厅印发《关于在全国各地推开国家监察体制改 革试点方案》, 部署在全国范围内深化国家监察体制改革的 探索实践,完成省、市、县三级监察委员会组建工作,实现 对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。以上创新体现了 习近平总书记全面从严治党思想具有密切联系实践、与时俱 进的理论品格, 也反映出习近平总书记的责任担当、政治决 心和政治智慧。

六、全面从严治党思想具有鲜活性

习近平总书记具有丰富的从政经历和独特的语言表达魅 力,针对管党治党留下了不少耳目一新、朗朗上口、通俗易 懂的词句。例如:"打铁还需自身硬"。"火车跑得快,全靠 车头带"。理想信念就是共产党人精神上的"钙",没有理 想信念,理想信念不坚定,精神上就会"缺钙",就会得 "软骨病"。马克思主义就是我们共产党人的"真经","真 经"没念好,总想着"西天取经",就要贻误大事!"照镜 子、正衣冠、洗洗澡、治治病"。下大气力拔"烂树"、治 "病树"、正"歪树"。咱们的门神要摆正、大鬼小鬼莫进 来。发现问题就要提提领子、扯扯袖子, 使红红脸、出出汗 成为常态。对问题严重的,就要打手板、敲警钟。对违规违 纪、破坏法规制度踩"红线"、越"底线"、闯"雷区"的, 不留"暗门"、不开"天窗"。点准穴位,打准靶子;不搞 形式、不放空炮;抓铁有痕、踏石留印。要坚持"老虎" "苍蝇"一起打。好的法规制度如果不落实,就会成为"稻 草人""纸老虎"。各级党委不能当"甩手掌柜",种好自己 的"责任田"。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣 打鼓就能实现的。在全面从严治党这个问题上,我们不能有 差不多了,该松口气、歇歇脚的想法。这种独特的语言风 格,不仅生动形象,而且特别有效地表达了党中央从严治党 的立场、态度、气势、决心, 剑指问题一针见血, 起到了震 慑和点拨的作用和效果,令百姓心领神会、过目不忘,起到 一种政策官示和思想政治教育的效果, 有助于推进马克思主 义时代化、大众化。

七、全面从严治党思想具有实效性

全面从严治党,要害在治。习近平全面从严治党思想是指导实践的指南,其有效性体现在如下三个方面。

1. 全面从严治党强调长抓笃行

全面从严治党,关键在严。"严"就是真管真严、敢管 敢严、长管长严。2014年12月19日全国组织部长会议提 出,要突出全面从严治党这个主线,坚持思想教育从严、干 部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从 严, 统筹推进党的建设和组织工作各项任务。习近平总书记 指出:我们坚持问题导向,主要从以下几个方面推进全面从 严治党。一是抓思想从严,二是抓管党从严,三是抓执纪从 严,四是抓治吏从严,五是抓作风从严,六是抓反腐从 严。[4]十八大以来党中央推出了一系列从严治党举措:一是 突出重点, 二是从中央做起, 三是见事见人, 四是上下互 动, 五是执纪问责, 六是驰而不息。[3] 着力"六个强化"是 推进全面从严治党的实践路径和有力抓手,强化理想信念, 强化党纪意识,强化党的作风,强化党的制度,强化战斗堡 垒,强化督查落实。十八大以来,党中央通过"建章立制, 明确规范;巡视问责,狠抓落实;注重教育,层层推进;创 新手段,借力科技"等方式和手段,坚持"全面"与"从 严"相结合,坚持全面性和突出重点相结合,思想建党和制 度治党同向发力,整体布局,标本兼治,步步推进,持之以

恒,着力抓"关键少数",推动管党治党从"宽松软"走向"严紧硬"。十九大报告指出,当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。10月19日,习近平总书记在十九大贵州省代表团讨论时强调,全面从严治党永远在路上,不能有差不多了,该松口气、歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效就见好就收的想法。必须持之以恒、善作善成,把管党治党的螺丝拧得更紧,推动全面从严治党向纵深发展。2017年10月29日,新任的中央纪委书记赵乐际指出,一刻不停歇地推动全面从严治党向纵深发展,把党建设得更加坚强有力;更加自觉地坚持和发扬十八届中央纪委的好做法好经验,不松劲、不停步、再出发……夺取反腐败斗争压倒性胜利。

2. 全面从严治党强调落实责任

从严治党,必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。"经过这些年努力,各级建立了党建工作责任制,党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局基本形成。"^[5]全面从严治党是各级党组织的职责所在。党的建设必须全面从严,各级党组织及其负责人都是责任主体。各级党组织和领导干部要切实履行执纪职责。查处违纪问题必须坚持有什么问题查清什么问题、发现什么问题查清什么问题。解决对党员、干部的管理执行不力、约束不强的问题,根本在于严格管理标准、延伸管理链条、落实管理责任,使每个党员、干部都及时纳入组织管理,使党组

织对每个党员、干部都做到情况明、问题清、措施实。各级 党组织要按党章办事,把对党组织的管理和监督、对党员干 部特别是领导干部的管理和监督、对党内政治生活的管理和 监督在标准上严格起来,在内容上系统起来,在措施上完善 起来,在环节上衔接起来,做到不漏人、不缺项、不掉链。 特别是要以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严 的纪律约束干部。推动各级党委认真履行全面从严治党主体 责任,抓早抓小、防微杜渐,强化日常管理监督,使全面从 严治党成为常态。严格实施巡视、督查、问责制度,保证全 面从严治党工作落地生效。

3. 全面从严治党成效卓著

十九大报告指出:五年来,我们勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题,以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶,消除了党和国家内部存在的严重隐患,党内政治生活气象更新,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的团结统一更加巩固,党群关系明显改善,党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生机活力,为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。政治责任层层落实,党性更加坚强,好干部标准贯彻落实,制度改革深入推进,纪律更加严明,不正之风坚决纠正,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。弱化党的领导的状况得到根本性扭转,逆转了多年形成的"四风"惯性。五年来,全面从严治党坚定不移,持续推进,全党理想信念更加坚定,党性更加加强,党的自我进化、自我完善、自我革

新、自我提高能力显著增强,党的执政基础和群众基础更加 巩固。党对意识形态工作的领导进一步加强,全党全社会思 想上的团结统一更加巩固。根据《十八届中央纪律检查委员 会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告》, 五年 来,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 18.9万起,处理党员干部25.6万人。经党中央批准立案审 查的省军级以上党员干部及其他中管干部440人。其中十八 届中央委员、候补委员 43 人,中央纪委委员 9 人。其中厅 局级干部8900余人, 县处级干部6.3万人, 涉嫌犯罪被移 送司法机关处理 5.8 万人。2014 年以来, 共从 90 多个国家 和地区追回外逃人员 3453 名、追赃 95.1 亿元, "百名红通 人员"中已有48人落网。[6]全面加强党的建设向基层延伸, 基层党组织在各地各行业作用显著增强。理想信念更加坚 定,战斗堡垒更加坚固,制度笼子越扎越牢,党员先锋作用 充分发挥。加大扶贫领域腐败问题督办查处力度。王岐山 说:"五年来波澜壮阔的实践充分证明,把全面从严治党摆 上战略布局英明正确,在实现伟大复兴的关键时刻,校正了 党和国家事业前进的航向,使党经历了革命性锻造。"[7]

参考文献:

- [1] 中共中央文献研究室编. 习近平关于全面从严治党论述摘编 [M], 北京: 中央文献出版社, 2016: 37
- [2] 人民日报评论员. 积极面对和化解前进中遇到的矛盾——二 论坚持运用辩证唯物主义世界观方法论 [N], 人民日报, 2015 01 28 (01)

- [3] 中共中央文献研究室编. 习近平关于全面从严治党论述摘编 [M], 北京: 中央文献出版社, 2016: 166-167
- [4] 中共中央文献研究室编. 习近平关于全面从严治党论述摘编[M], 北京: 中央文献出版社, 2016: 16-17
- [5] 中共中央文献研究室编.十八大以来重要文献选编(中) [M],北京:中央文献出版社,2016:93
- [6] 十八届中央纪律检查委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告 [R], http://cpc.people.com.cn/19th/n1/2017/1029/c414305-29615051.html, 2017-10-29
- [7] 王岐山: "开启新时代 踏上新征程" [C], 本书编写组编著: 《党的十九大报告辅导读本》, 北京: 人民出版社, 2017 年 10 月版。

(作者系华南理工大学马克思主义学院副教授、硕士生导师)